

**UCHWAŁA Nr 588/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 28 listopada 2024 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuplice na lata 2025 – 2035.**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuplice na lata 2025–2035.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Tuplice, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuplice na lata 2025-2035, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2025.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuplice na lata 2025–2035 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2025 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2025 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy na rok 2025, w tym do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wymienionych w załączniku nr 2 do projektu uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działań gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W roku 2025 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy zaplanowano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjne), co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuplice sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne. W latach objętych prognozą Gmina nie planuje zaciągać zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej planowana łączna kwota długu Gminy Tuplice na koniec 2025 r. wyniesie 6 892 000,00 zł, co stanowi 34,07% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2035.

We wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Tuplice zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych, w który prognozowane nadwyżki przeznaczone zostaną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2025–2035 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zarządzeniem Nr 33/21 z dnia 7 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt Gminy Tuplice wybrała, dla lat 2022-2025, **7-letni okres** średniej arytmetycznej stosowany do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawie o finansach publicznych

Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] (lewa strona wzoru) z wyłączeniami	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wykonania roku N-1		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2025	3,94%	6,01%	5,23%	2,07%	1,29%
2026	3,85%	6,42%	5,70%	2,57%	1,85%
2027	3,70%	6,02%	5,30%	2,32%	1,60%
2028	3,51%	7,03%	6,31%	3,52%	2,80%
2029	3,26%	7,08%	6,36%	3,82%	3,10%
2030	2,82%	6,27%	5,55%	3,45%	2,73%
2031	2,53%	7,38%	6,66%	4,85%	4,13%
2032	2,21%	7,19%	7,19%	4,98%	X
2033	2,71%	7,03%	7,03%	4,32%	X
2034	2,56%	6,89%	6,89%	4,33%	X
2035	2,40%	6,81%	6,81%	4,41%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien polegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych).

Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie – szczególnie biorąc pod uwagę lata 2025-2027 - oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Tuplice relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 wyżej wymienionej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Wójta Gminy Tuplice projektach – uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025–2035 oraz uchwały budżetowej na rok 2025, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2025, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

**POUCZENIE**

*Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

*Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

***Iwona Popiel***