

Dotyczy projektu Nadzwyczajnej Nadzwyczajnej Rady Gminy
Rozstrzygnięcie Nr Nkw-1.4131.57.2014. Acze
z dn. 20 kwietnia 2014 r.
miejscowość 21 pkt 2, 2 G. 1. 1. 0102
wst. 2. 2. 2. 2.

UCHWAŁA nr XXVIII / 195 / 2014

Rady Gminy Tuplice

z dnia 28 marca 2014 r.

w sprawie: **wprowadzenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Tuplice w 2014 roku**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 856, ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Tuplice w 2014 r. stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Tuplice.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy Tuplice.

Przewodniczący Rady Gminy

Sylwester Mazurkiewicz

Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi

oraz zapobiegania bezdomności zwierząt

na terenie Gminy Tuplice w 2014 r.

Rozdział 1

CEL PROGRAMU

§ 1

1. Celem Programu jest zapobieganie bezdomności zwierząt na terenie Gminy Tuplice oraz opieka nad zwierzętami bezdomnymi.
2. Program ma zastosowanie do wszystkich zwierząt domowych, w szczególności obejmuje zwierzęta przebywające wraz z człowiekiem w jego domu lub innym odpowiednim pomieszczeniu, utrzymywane przez człowieka w charakterze jego towarzysza oraz zwierzęta gospodarskie w rozumieniu przepisów o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich

Rozdział 2

REALIZACJA ZADAŃ

§ 2

Zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom z terenu Gminy Tuplice realizują:

1) Referat ds. Gospodarki Komunalnej w formie prowadzenia boksów zapewniających opiekę nad bezdomnymi zwierzętami przed ich przekazaniem do schroniska dla zwierząt oraz - poprzez wylapywanie oraz przyjmowanie zwierząt bezdomnych dostarczanych przez Policję lub inne uprawnione podmioty oraz mieszkańców, po uprzednim uzgodnieniu z Wójtem Gminy. Kierownik Referatu przekazuje zwierzęta z prowadzonych boksów, do schroniska, w przypadku stwierdzenia niemożności odszukania właścicieli zwierząt, lub przekazania do adopcji.

2) Wójt Gminy poprzez:

a) wskazanie schroniska wybranego jako najkorzystniejszą ofertę świadczenia usługi opieki nad przekazywanymi przez Gminę zwierzętami bezdomnymi, zgodnie z art. 11 a ustawy o ochronie zwierząt, z którym zawarto umowę w ramach wydzielonych na ten cel środków budżetowych

b) wskazanie gospodarstwa rolnego, zapewniającego miejsce dla zwierząt gospodarskich.

§ 3

Sprawowanie opieki nad kotami wolno żyjącymi, w tym ich dokarmianie realizują:

1) Referat Gospodarki Komunalnej poprzez:

- a) zakup i wydawanie karmy opiekunom (w tym zarejestrowanym społecznym karmicielom) kotów wolno żyjących;
- b) podejmowanie interwencji w sprawach kotów wolno żyjących.

§ 4

1. Odławianie bezdomnych zwierząt z terenu Gminy Tuplice przy współpracy z Referatem ds. Gospodarki Komunalnej realizują na zlecenie, po wcześniejszym uzgodnieniu z Wójtem Gminy, wyspecjalizowane firmy, z którymi Gmina zawarła stosowną umowę.

2. Odławianie zwierząt bezdomnych na terenie Gminy ma charakter stały i realizowane jest według zweryfikowanych przez pracowników Referatu zgłoszeń.

§ 5

1. Gmina pokrywa koszty sterylizacji, kastracji i leczenia bezdomnych zwierząt, odłowionych na terenie gminy Tuplice i przekazanych do schronisk dla zwierząt.

2. Określa się następujące zasady finansowania zabiegów, o których mowa w ust. 1:

1) Wójt zgodnie z ustawą prawo zamówień publicznych wyłania lekarza weterynarii, z którym zawierana jest umowa na dokonywanie zabiegu sterylizacji bezdomnych zwierząt, oraz na opiekę lekarską dofinansowywanych w 100% z budżetu Gminy;

2) Bezdomne zwierzęta, w szczególności koty, będą na zlecenie gminy wylapywane i przewożone do lekarza weterynarii, o którym mowa w ppkt 1 w celu wykonania zabiegu sterylizacji albo kastracji, zgodnie z odpowiednimi przepisami weterynaryjnymi i sztuką lekarską;

3. Zwierzęta bezdomne przekazane do schroniska dla zwierząt podlegają obowiązkowej kastracji lub sterylizacji. Koszt zabiegu pokrywany jest ze środków przeznaczonych na realizację Programu.

§ 6

1. Gmina pokrywa koszty uspienia bezdomnych kotów i psów oraz zwierząt wobec których zachodzi konieczność niezwłocznego usmiercenia.

2. Określa się następujące zasady finansowania zabiegów, o których mowa w ust. 1:

1) Uspieniu mogą podlegać wyłącznie zwierzęta, które są jeszcze ślepe i nie ma możliwości zapewnienia dla nich właścicieli; lub takie wobec których, lekarz weterynarii, uzna konieczność niezwłocznego usmiercenia lub że nie rokuje nadziei na wyzdrowienie a dalsze ich życie przysporzyło by im cierpienie i ból.

2) Zabieg uspienia na zasadach określonych w ust. 2 ppkt 1 przeprowadza wyłącznie lekarz weterynarii, z którym Gmina zawarła umowę na świadczenie usługi usypiania.

3) Gmina dokonuje zapłaty lekarzowi weterynarii za czynności opisane w niniejszym paragrafie, zgodnie z warunkami określonymi w umowie.

§ 7

Gmina może prowadzić poszukiwania nowych właścicieli dla psów i kotów poprzez:

1) Prowadzenie akcji informacyjnej w sprawie adopcji bezdomnych zwierząt z terenu Gminy,

poprzez stworzenie elektronicznej bazy danych na stronie internetowej oraz umieszczenie zdjęć i informacji dotyczącej wyłapanych zwierząt na tej stronie oraz na tablicach ogłoszeń w poszczególnych sołectwach.

2) Referat ds. Gospodarki Komunalnej w ramach prowadzenia boksów zapewniających opiekę nad bezdomnymi zwierzętami przed ich przekazaniem do schroniska dla zwierząt poprzez pozyskiwanie i kierowanie do schroniska nowych właścicieli zdolnym zapewnić bezdomnym zwierzętom należyte warunki bytowania.

3) Prowadzenie za pomocą mediów akcji edukacyjnych, zachęcających do zaopiekowania się bezdomnym psem lub kotem.

§ 8

1. Bezdomność psów i kotów jest likwidowana również poprzez wyłapywanie zwierząt bezdomnych, tj. takich, które uciekły, zbłąkały się lub zostały porzucone i nie ma możliwości ustalenia ich właścicieli lub innych osób, pod których opieką zwierzęta dotychczas przebywały.

2. Zlecenie wyłapywania psów i innych zwierząt bezdomnych należy do zadań Referatu ds. Gospodarki Komunalnej w Tuplicach, która również prowadzi boksy zapewniające opiekę nad bezdomnymi zwierzętami przed ich przekazaniem do schroniska dla zwierząt

§ 9

Na gospodarstwo rolne w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich w 2014 r. wskazuje się gospodarstwo prowadzone przez Pana Sebastiana Krupnickiego, które znajduje się w miejscowości Nowa Rola 14, 68 – 219 Tuplice.

§ 10

Zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt realizuje Wójt Gminy poprzez zawieranie umów z zakładami leczniczymi dla zwierząt w zakresie opieki weterynaryjnej udzielanej zwierzętom bezdomnym i kotom wolno żyjącym z terenu Gminy Tuplice. W roku 2014 zakładem realizującym jest Juniorvet Rafał Rafalski z siedzibą w Jasieniu przy ul. Powstańców Wlkp. 18/2.

§ 11

1. Na realizację Programu w 2014 r. przeznaczona jest kwota 5000 zł, na wykonanie zadań związanych z:

1) zapewnieniem bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;

2) opieką nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;

3) odławianiem bezdomnych zwierząt;

4) obowiązkową sterylizacją albo kastracją zwierząt w schronisku dla zwierząt;

5) poszukiwaniem właścicieli dla bezdomnych zwierząt;

6) usypianiem ślepych miotów;

7) zapewnieniem całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt;

8) dofinansowaniem utrzymania zwierząt, w przypadku konieczności realizacji zadania polegającego na wskazaniu gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich.

2. Środki na realizację programu wydatkowane są zgodnie z ustawą Prawo Zamówień Publicznych.

§ 12

Realizację Programu powierza się Wójtowi Gminy Tuplice.

(2/1)

**ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Nr NK-I.4131.57.2014.ACze

z dnia 30 kwietnia 2014 r.



Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm) stwierdzam nieważność: § 1 pkt 2, § 6 ust.1 oraz ust. 2 w części: „o których mowa w ust.1”, pkt 1) w części: „lub takie wobec których, lekarz weterynarii, uzna konieczność niezwłocznego uśmiercenia lub że nie roszą nadziei na wyzdrowienie a dalsze ich życie przysporzyło by im cierpienie i ból”.

Uzasadnienie

W dniu 28 marca 2014 r. Rada Gminy Tuplice podjęła uchwałę w sprawie wprowadzenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Tuplice w 2014 roku. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 7 kwietnia 2014 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała Nr XXVIII/195/2014 we wskazanej wyżej części Załącznika zwanego dalej "Programem", istotnie narusza prawo, tj. art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz.U. z 2013r. poz. 856).

Zgodnie z treścią przywołanego w podstawie prawnej uchwały art. 11a ustawy o ochronie zwierząt rada gminy wypełniając obowiązek o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, -program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje: 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie; 3) odławianie bezdomnych zwierząt; 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt; 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt; 6) usypianie ślepych miotów; 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich; 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (ust.2). W programie należy zamieścić wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na ich realizację, które w całości ponosi gmina (ust.5).

Redakcja przepisu art. 11a ust. 2 o ochronie zwierząt oznacza, że ustawodawca wskazał w sposób enumeratywny elementy jakie każdy program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt musi zawierać, które jednocześnie stanowią katalog zamknięty. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Istotnym naruszeniem prawa jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wprowadzenia kompetencji w drodze analogii. Rada Gminy w § 1 pkt. 2 postanowiła, że: „Program ma zastosowanie do wszystkich zwierząt domowych, w szczególności obejmuje zwierzęta przebywające wraz z człowiekiem w jego domu lub innym odpowiednim pomieszczeniu, utrzymywane przez człowieka w charakterze jego towarzysza oraz zwierzęta gospodarskie w rozumieniu przepisów o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich”. Tymczasem realizując zapisy art. 11a ww. ustawy rada ma obowiązek uchwalić program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

W ocenie organu nadzoru należało również wyeliminować z obrotu oprawnego w części uregulowania zawarte w § 6 dotyczące usypiania chorych, zagrażających bezpieczeństwu i zdrowiu bezdomnych zwierząt, które zawierają niedopuszczalne regulacje uśmiercania zwierząt. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt zabrania się zabijania zwierząt, z wyjątkiem: 1) uboju i uśmiercania zwierząt gospodarskich oraz uśmiercania dzikich ptaków i ssaków utrzymywanych przez człowieka w celu pozyskania mięsa i skór, 2) połowu ryb zgodnie z przepisami o rybołówstwie i rybactwie śródlądowym. 3) konieczności bezzwłocznego uśmiercenia, 4) działań niezbędnych do usunięcia poważnego zagrożenia sanitarnego ludzi lub zwierząt, 5) usuwania osobników bezpośrednio

zagrożających ludziom lub innym zwierzętom, jeżeli nie jest możliwy inny sposób usunięcia zagrożenia, 6) polowań, odstrzałów i ograniczania populacji zwierząt łownych, 7) usypiania ślepych miotów, 8) czynności podlegających zakazom w stosunku do gatunków chronionych, określonym w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.) wykonywanych na podstawie właściwych zezwoleń, 9) uśmiercania zwierząt gatunków obcych zagrożających gatunkom rodzimym lub siedliskom przyrodniczym w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. - prowadzonych zgodnie z art. 33 oraz przepisami odrębnymi. Przywołany art. 33 ustawy o ochronie zwierząt reguluje zasady uśmiercania zwierząt dopuszczone przez tę ustawę.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, iż Rada Gminy wskazując realizatora Programu: „Referat ds Gospodarki Komunalnej” (§ 2 pkt.1, §3 pkt 1, § 4, § 7 pkt. 2, § 8 pkt. 2) wkroczyła w kompetencje wójta jako organu wykonawczego gminy. Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym (art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 2) do zadań wójta należy w szczególności określanie sposobu wykonywania uchwał. Ponadto w myśl art. 33 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, organizację i zasady funkcjonowania urzędu gminy określa regulamin organizacyjny, nadany przez wójta w drodze zarządzenia, który określa między innymi strukturę i zakres zadań realizowanych przez poszczególne struktury organizacyjne urzędu gminy. W ocenie organu nadzoru, powyższe zapisy Programu dot. spraw organizacyjnych i winny być uregulowane w regulaminie organizacyjnym urzędu gminy czy też w regulaminach wewnętrznych komórek organizacyjnych urzędu gminy.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek