

Uchwała nr XXIV/161/2013
Rady Gminy Tuplice
z dnia 30 października 2013 r.

**w sprawie: likwidacji jednostki organizacyjnej gminy - samorządowego Zakładu
Gospodarki Komunalnej w Tuplicach**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), art. 16 ust. 1, 3 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2009 roku Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (tekst jedn. z 2011 roku Dz. U. Nr 45, poz. 236) Rada Gminy Tuplice uchwala, co następuje:

§ 1

1. Likwiduje się z dniem 31 stycznia 2014 roku samorządowy zakład budżetowy o nazwie Zakład Gospodarki Komunalnej w Tuplicach siedzibą przy ul. Przemysłowej 1, zwany dalej Zakładem.

2. Zadania wykonywane dotychczas przez Zakład z dniem likwidacji przejmie Urząd Gminy Tuplice w ramach utworzonego Referatu ds. gospodarki komunalnej.

3. Stosunek pracy pracowników likwidowanego Zakładu z dniem 1 lutego 2014 r. roku ulega przekształceniu zgodnie z przepisami art. 23¹ ustawy Kodeks pracy.

§ 2

1. W stan likwidacji samorządowy zakład budżetowy pod nazwą Zakład Gospodarki Komunalnej w Tuplicach stawia się z dniem listopada 2013 r.

2. Do dnia zakończenia likwidacji Zakład prowadzi dotychczasową działalność.

3. W okresie likwidacji Zakład działa pod nazwą: Zakład Gospodarki Komunalnej w Tuplicach w likwidacji.

4. Wójt Gminy Tuplice powoła w drodze zarządzenia likwidatora Zakładu, którego zadaniem będzie przedstawienie harmonogramu procesu likwidacji oraz przeprowadzenie wszystkich czynności związanych z likwidacją Zakładu.

§ 3

1. Majątek nieruchomy i ruchomy Zakładu przechodzi pod zarząd Wójta Gminy Tuplice i zostanie zagospodarowany na zasadach dotyczących gospodarowania mieniem gminnym.

2. Przekazanie majątku powinno nastąpić najpóźniej 31 stycznia 2014 r. na podstawie protokołów zdawczo-odbiorczych, którego integralną częścią są: inwentaryzacja - spis z natury, rozliczenie niedoborów – nadwyżek, księgi inwentarzowe.

§ 4

Do dnia określonego w § 1 ust. 1 powinny zostać zakończone przez wyznaczonego likwidatora czynności likwidacyjne obejmujące w szczególności: uregulowanie spraw pracowniczych, zamknięcie ksiąg rachunkowych, przekazanie akt i dokumentów do Urzędu Gminy, sporządzenie protokołów stanu majątku, wierzytelności i długów, uregulowanie wymaganych należności, zgłoszenie likwidacji do odpowiednich rejestrów i instytucji, przekazanie majątku Wójtowi Gminy Tuplice.

§ 5

Pozostałe po likwidacji środki pieniężne, należności i zobowiązania zlikwidowanego Zakładu przejmuje Gmina Tuplice.

§ 6

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Tuplice.

§ 7

Traci moc uchwała Rady Gminy Tuplice Nr XXVI/12/97 z dnia 5 listopada 1997 r. w sprawie utworzenia Zakładu Gospodarki Komunalnej w Tuplicach wraz z późniejszymi zmianami.

§ 8

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z mocą obowiązującą od 1 listopada 2013 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Sylwester Mózurkiewicz

Uzasadnienie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości Rady Gminy należy: tworzenie, likwidacja i reorganizacja przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażenia ich w majątek.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej organy stanowiące jst mogą tworzyć, łączyć, przekształcać w inną formę organizacyjno-prawną i likwidować samorządowe zakłady budżetowe zgodnie z przepisami ustawy oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Na mocy art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego tworzy, łączy, przekształca w inną formę organizacyjno-prawną i likwiduje samorządowy zakład budżetowy. Likwidując samorządowy zakład budżetowy organ jst określa przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tego zakładu (ust.3). Należności i zobowiązania likwidowanego samorządowego zakładu budżetowego przejmuje organ, który podjął decyzję o likwidacji (ust. 6).

Zakład Gospodarki Komunalnej w Tuplicach, zgodnie ze statutem wykonuje zadania o charakterze użyteczności publicznej w zakresie gospodarki komunalnej, w szczególności:

- 1) zbiorowego zaopatrzenia w wodę, eksploatacja i utrzymanie urządzeń wodociągowych przekazanych w trwałą zarząd,
- 2) zbiorowego odprowadzania ścieków, eksploatacja i utrzymanie urządzeń kanalizacyjnych i oczyszczalni ścieków przekazanych w trwałą zarząd,
- 3) utrzymania czystości i porządku na terenach, w stosunku do których obowiązek ten spoczywa na gminie Tuplice (parki, ciągi komunikacyjne, chodniki, drogi gminne),
- 4) zarządu nad komunalnym zasobem mieszkaniowym oraz lokalami użytkowymi,
- 5) zarządu nad cmentarzami komunalnymi w Tuplicach i Nowej Roli,
- 6) prowadzenia krótkotrwałej opieki nad zwierzętami bezdomnymi, odławiania zwierząt domowych, stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia lub mienia na terenie Gminy Tuplice
- 7) wykonywanie innych zadań na rzecz gminy Tuplice, a wynikających z zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców gminy.

Zakład Gospodarki Komunalnej nie generował nadwyżki budżetowej.

Gmina Tuplice i cztery sąsiadujące z nią miejscowości: Rytwiny, Dębinka, Strzeszowice i Chudzowice (Gmina Trzebiel) zaopatrywane są z jedyne ujęcia wody w miejscowości Rytwiny. SUW został wybudowany w połowie lat osiemdziesiątych i obecnie jest inwestycją zdekapitalizowaną. Stan techniczny wymaga podjęcia natychmiastowych działań inwestycyjnych. Szczególnie latem (zwiększony pobór wody) i zimą (trudne warunki atmosferyczne, mrozy) są przyczyną częstych awarii sieci, stacji uzdatniania wody oraz zamulania pomp. Jest to sytuacja, która bez radykalnych działań będzie się powtarzać coraz częściej a może być również przyczyną całkowitego wstrzymania dostaw wody dla mieszkańców. Mając na uwadze stan finansów Gminy, jak i zakres inwestycji (koszt szacunkowy wykonania nowego ujęcia i SUW – 4,0 mln zł), Wójt Gminy podjął działania

Cyfr

mające na celu pozyskanie środków pozabudżetowych. Urząd Marszałkowski poinformował w styczniu 2013 o możliwości ubiegania się o dofinansowanie ze środków unijnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 na działanie „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej”. Była to ostatnia możliwość wnioskowania o środki w ramach tego programowania, stąd należało niezwłocznie przygotować wniosek oraz złożyć go do końca miesiąca stycznia. Pełnomocnictwo do przekazania wniosku i oświadczeń o prawie dysponowania nieruchomością na cele budowlane, nie mając umocowania prawnego do podejmowania działań rodzących konsekwencje finansowe dla Gminy otrzymał Kierownik ZGK w Tuplicach. Jednostka organizacyjna gminy miała w założeniach pilotować i nadzorować całą inwestycję. Wniosek został przyjęty po uzupełnieniach. Departament PROW podległy Marszałkowi województwa nie wniósł zastrzeżeń do formy prawnej wnioskodawcy (brak osobowości prawnej ZGK), czy też braku majątku zabezpieczającego ewentualne roszczenia kredytowe. Po podpisaniu umowy dopatrzone się uchybień prawnych beneficjenta – ZGK – stanowiących przeszkody prawne w prawidłowym realizowaniu umowy, rodzących przede wszystkim konsekwencje w postaci braku możliwości zaciągnięcia kredytu w BGK na poczet realizacji inwestycji i udzielania gwarancji finansowych, które to może zrealizować jedynie gmina. W piśmie z dnia 10 października 2013 r. (DFW.I.433.1.30.2013) stwierdzono, że gmina „ze względu na istotę tego działania następcą prawnym wnioskodawcy nie może wstąpić do toczącego się postępowania na miejsce wnioskodawcy”, stąd też po pozytywnym zakwalifikowaniu wniosku, umieszczeniu go na liście projektów objętych dofinansowaniem i zawarciu umowy nie można było zmienić danych beneficjenta we wniosku i dopisać lub umieścić w miejscu ZGK – Gminę Tuplice. Jednakże zostało pośrednio wskazane rozwiązanie patowej sytuacji „zgodnie z treścią § 26a ust. 1 w razie przekształcenia beneficjenta lub rozwiązania osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej, następcy prawnemu beneficjenta,(...) może być przyznana pomoc, jeżeli:

- 1) Zostały spełnione warunki określone w art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków EFR na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich,
- 2) Na następcę przeszły prawa beneficjenta nabyte w ramach realizacji operacji oraz inne prawa beneficjenta niezbędne do zrealizowania operacji.

Zatem należy stwierdzić, iż na etapie składania wniosku nie jest możliwa zamiana wnioskodawców. Dopiero na etapie realizacji operacji możliwe jest wstąpienie następcy prawnego beneficjenta w jego miejsce przy spełnieniu kryteriów określonych w cytowanym wyżej przepisie”.

Mając zatem powyższe na uwadze oraz fakt możliwości utraty przyznania pomocy ze środków unijnych w wysokości około 2,5 mln oraz pożyczki w kwocie do 1 mln z WFOŚiGW w Zielonej Górze a przede wszystkim realne zagrożenie zaprzestania świadczenia usługi powszechnej – dostaw wody pitnej dla mieszkańców Gminy Tuplice, niezbędne jest podjęcie wszelkich możliwych działań, które pozwolą na utrzymanie przyznanych środków. Przejęcie wszystkich praw i zobowiązań ZGK jest jedyną możliwością rozwiązania wynikłej sytuacji. Gmina dysponuje budżetem w wysokości 8,5 – 9,0 mln i nie posiada możliwości finansowych pozwalających na wybudowanie nowego ujęcia i SUW z własnych środków. „Zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy a Przedsiębiorstwo wodociągowe – kanalizacyjne ma obowiązek zapewnić zdolność posiadanych urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych do realizacji dostaw wody i odprowadzania ścieków w sposób ciągły i niezawodny, a także zapewnić należyłą jakość dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków.” Trzeba zaznaczyć, że zgodnie z obowiązującymi przepisami, niewywiązywanie się z tych obowiązków „jest

czynem zabronionym pod groźbą kary, stanowiącym zagrożenie dla życia i zdrowia człowieka.”, o czym przypomina również a piśmie z dnia 29 września 2013 r. (sygn. HK.530.15.2013) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Żarach. Planowana likwidacja ZGK jest działaniem typowo logistycznym, bowiem wszystkie zadania wykonywane przez Zakład zostaną przejęte przez Urząd Gminy, a realizowane będą przez pracowników Referatu ds. gospodarki komunalnej, który planuje się powołać z dniem zamknięcia likwidacji. Referat przejmie wszystkich pracowników ZGK zgodnie z procedurami wynikającymi z art. 23¹ Kodeksu pracy. Przewiduje się, że oprócz stanowisk typowo administracyjnych: kierownika referatu, księgowego, inspektorów (lub referentów w zależności od spełniania wymagań wynikających z rozporządzenia ws. wynagradzania pracowników samorządowych – tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz 1050) zajmujących się m.in. cmentarzami, rozliczaniem dostaw wody, odbioru ścieków, zarządzaniem zasobem mieszkaniowym gminy i pozostałych będą utworzone stanowiska pomocnicze: kierowców, rzemieślników, konserwatorów, palaczy itp. zgodnie z potrzebami i zakresem wykonywanych zadań.

Likwidacja ZGK i utworzenie referatu w ramach struktur Urzędu Gminy powinna dodatkowo wpłynąć na skonsolidowanie wykonywanych zadań poprzez zgromadzenie baz danych w jednej jednostce, skoordynowanie działań w tym zakresie oraz odzyskiwanie VAT z prowadzonych inwestycji i sprzedaży usług, ograniczenie kosztów i prowadzenie efektywnej kontroli i nadzoru.

Mając na względzie przede wszystkim dobro naszych mieszkańców, którzy bez dostaw wody nie będą w stanie normalnie funkcjonować, ich standard życia się znacznie obniży poprzez nierealizowanie podstawowego obowiązku Gminy, podjęcie uchwały w sprawie likwidacji zakładu budżetowego jest uzasadnione. Podkreślić należy, że nowa faza programowania funduszy unijnych na lata 2014 – 2020 jest dopiero konsultowana i przez co najmniej dwa kolejne lata nie będzie możliwości uzyskania dofinansowania na budowę SUW. Nie jest też pewne, że przewidziane zostaną programy na modernizację infrastruktury wodnej, a które to cele i kierunki działań programów operacyjnych generalnie są odcinane od zadań będących zadaniami własnymi gminy.

W związku z tym, że Uchwała Rady Gminy Tuplice Nr XXVI/12/97 z dnia 5 listopada 1997 r. w sprawie utworzenia Zakładu Gospodarki Komunalnej w Tuplicach wraz z późniejszymi zmianami były aktami prawa miejscowego, należy wyeliminować je z obrotu prawnego poprzez jej uchylenie i ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym, co uczyniono w paragrafach niniejszej uchwały.

Wójt Gminy Tuplice zwraca się do szanownej Rady Gminy Tuplice o rozważne przeanalizowanie wszystkich wskazanych w uzasadnieniu argumentów i przyjęcie uchwały w proponowanym kształcie, bowiem ma ona na celu jedynie dobro naszych mieszkańców i nie wpłynie na zakres czy pogorszenie świadczonych dotychczas przez ZGK w Tuplicach usług.

TR

